

PROPOSTA D'ACORD

PUNT 2.1. SOL·LICITUD DE QUALIFICACIÓ COM A “MANCOMUNITAT D'ÀMBIT COMARCAL”

Es dóna compte del contingut i de la motivació de la proposta.

Ateses les següents consideracions:

1. La creació de la figura de les «mancomunitats d'àmbit comarcal» constitueix una de les principals novetats de la recentment aprovada Llei xx/2018 de la GV. de Mancomunitats de la CV (endavant LMANC). Aquest nou tipus de mancomunitats es configura –segons la pròpia Llei– com una peça bàsica en una doble vessant: d'una banda, com a estructura associativa estable i sòlida per a la millora dels serveis oferits als ciutadans i de la seua participació en els afers públics i, d'altra banda, la de convertir-les en la referència bàsica per a la implementació de les polítiques i els serveis de la resta d'administracions públiques de la CV.

2. En relació a la figura de les «mancomunitats d'àmbit comarcal» la LMANC estableix:

2.1. Estableix una sèrie de prerrogatives per a este tipus d'entitats:

1. **(article 36)**. *Es determinarà reglamentàriament, mitjançant un decret del Consell, quan corresponga competencialment, que les mancomunitats d'àmbit comarcal tinguen caràcter prioritari per a beneficiar-se de partides econòmiques corresponents a determinats fons. Entre aquestes, es prestarà especial atenció a les que reunisquen entre els seus integrants un alt nombre de petits municipis.*
2. **(article 36)** *A fi de promoure el desenvolupament de les mancomunitats d'àmbit comarcal de municipis i articular la cooperació en el sosteniment d'aquestes, la Generalitat establirà línies de finançament per a mancomunitats d'àmbit comarcal la quantia de les quals s'establirà amb caràcter anual a través de la llei de pressupostos de la Generalitat. En especial, es fomentarà que les mancomunitats d'àmbit comarcal creen un lloc de treball que tindrà encomanades les funcions d'impuls i assegurament de la continuïtat dels serveis i de l'activitat de la mancomunitat.*
3. **(article 36)** *Les diputacions provincials han d'articular una col·laboració permanent, estable i sostinguda amb les mancomunitats per a fer efectiva la prestació de serveis. En particular, les diputacions provincials comptaran necessàriament i prioritàriament amb les mancomunitats d'àmbit comarcal per a la prestació dels serveis obligatoris i essencials, com també per a la modernització de la gestió dels petits municipis*
4. **(article 38)** *Les mancomunitats d'àmbit comarcal podran crear centrals de contractació, i també podran concloure acords marc destinats als municipis associats a la mancomunitat.*
5. **(article 50)** *La Generalitat i les diputacions provincials prestaran especial assessorament i suport a les mancomunitats d'àmbit comarcal. Igualment, sempre que resulte possible, prestaran assessorament i suport al reconeixement d'àmbit comarcal de les mancomunitats ja existents que no tinguen aquest caràcter.*
6. **(article 50)** *En els termes que reglamentàriament es determinen, el procés de constitució i posada en marxa de les mancomunitats d'àmbit comarcal podrà ser objecte de suport per la Generalitat i les diputacions provincials, fins i tot per mitjà d'un programa de concessió d'ajudes de la Generalitat per a les inversions necessàries i per a despeses de funcionament en proporció als serveis efectivament gestionats que determinen les seues necessitats.*

7. **(article 50)** La Generalitat i les diputacions provincials fomentaran que es done participació a les mancomunitats d'àmbit comarcal en els programes i les actuacions que hagen de fer-se en el seu àmbit.
8. **(article 31)** Es reconeix a les mancomunitats d'àmbit comarcal legitimació negocial com a associació de municipis en l'àmbit supramunicipal, i constituïran, a aquest efecte, les meses de negociació corresponents previstes en la normativa estatal vigent sobre negociació col·lectiva. A aquest efecte, els municipis associats podran adherir-se, amb caràcter previ o de manera successiva, a la negociació col·lectiva que es duga a terme en l'àmbit corresponent.
Així mateix, les entitats locals associades i els ens instrumentals públics que en depenen podran adherir-se als acords assolits dins l'àmbit de la mancomunitat o als acords assolits en un àmbit supramunicipal dins d'aquesta.

2.2. Estableix un règim diferent per a la determinació del nombre de membres en el Ple de la Mancomunitat (Art. 20). Així, mentre que per a les mancomunitats que no són d'àmbit comarcal, s'estableix: cada municipi estarà representat en el ple de la mancomunitat per l'alcalde o l'alcaldeessa, i un altre regidor o regidora, elegit pel ple corresponent; per a les mancomunitats d'àmbit comarcal s'estableix:

- a) Cadascun dels municipis i entitats locals menors, si escau, integrants d'una mancomunitat d'àmbit comarcal estarà representat en el ple d'aquesta per l'alcalde o alcaldessa, junt amb un nombre de representants elegits en atenció a la població del municipi, segons l'escala prevista en l'apartat següent.
- b) Tots els municipis i entitats locals, si escau, integrants de la mancomunitat tindran dret, almenys, a un representant, que formarà part del ple d'aquesta. El nombre de representants s'incrementarà addicionalment, per trams de població, segons l'escala següent:
 - Fins a 2.000 habitants: 1.
 - De 2.001 a 5.000: 2.
 - De 5.001 a 15.000: 3.
 - De 15.001 a 30.000: 4.
 - A partir de 30.001 habitants, per cada 20.000 habitants: 1 representant addicional.
- c) L'elecció del total de representants de cadascuna de les entitats s'efectuarà en els plens respectius mitjançant votació secreta.

2.3. Estableix els requisits per a accedir a la condició de «Mancomunitat d'Àmbit Comarcal»:

1. **Article 2.** el seu àmbit territorial ha d'inscriure's dins d'una de les demarcacions territorials contingudes en l'annex primer de la Llei.
2. **Article 3.** es podran integrar en les mancomunitats d'àmbit comarcal únicament municipis entre els quals hi haja continuïtat territorial.
3. **Article 12.** Serà competent per a qualificar una mancomunitat com a "mancomunitat d'àmbit comarcal" el departament del Consell amb competències en matèria d'administració local. Les mancomunitats hauran de complir els requisits següents:
 - a) Determinar expressament en els estatuts que assumeixen entre els fins la gestió mancomunada d'execució d'obres i la prestació de serveis comuns adequats per als interessos supramunicipals del seu territori i el foment del seu desenvolupament local.
 - b) Posseir plantilla de personal propi al servei de la mancomunitat, amb dedicació plena a aquesta, i els llocs corresponents reservats a personal funcionari d'habilitació nacional, d'acord amb el que estableix l'article 32 d'aquesta llei.

c) Incloure totes les entitats locals sol·licitants dins d'una mateixa demarcació territorial. Els municipis mancomunats seran, almenys, la meitat més un dels municipis pertanyents a la demarcació territorial esmentada.

d) Gestionar activitats i serveis públics almenys a la meitat dels municipis associats i que, en conjunt, sumen més de la quarta part de la població total dels municipis que integren la mancomunitat i sobre les quals els municipis exercisquen competències, i que afecten les matèries següents:

- Àrea de sostenibilitat mediambiental, gestió dels residus sòlids urbans i del cicle de l'aigua.
- Àrea de seguretat, policia local, guarderia rural i emergències.
- Àrea de sanitat i benestar social.
- Àrea de cultura, joventut, educació i esportiva.
- Àrea de foment econòmic i desenvolupament local.
- Àrea d'urbanisme, habitatge i ordenació del territori.
- Àrea d'infraestructures, dotacions i equipaments.
- Àrea de participació ciutadana, igualtat, informació i comunicació
- Àrea de contractació i gestió administrativa i modernització.

3. La Mancomunitat actualment està exempta de l'obligació de mantenir el lloc de treball de secretari/a-interventor/a de l'entitat. Recentment s'ha incoat el procediment tendent a sol·licitar de la GV la revocació de la referida exempció, amb creació i classificació del lloc de treball de funcionari/a d'administració local amb habilitació de caràcter nacional corresponent a esta entitat local; amb la qual cosa es dona compliment a la LMANC.

4. La Mancomunitat de la Ribera Alta compleix tots els requisits indicats en la LMANC i està en disponibilitat de poder acreditar-ho (ara o en un futur molt pròxim) convenientment i amb això, de sol·licitar la qualificació de «mancomunitat d'àmbit comarcal».

5. S'estima oportú i convenient per als interessos i les aspiracions de la pròpia mancomunitat, els dels ajuntaments que la integren i fins i tot dels ciutadans de la comarca, aconseguir el reconeixement d'eixa condició per a la Mancomunitat de la Ribera Alta.

6. El procediment per a la sol·licitud de qualificació de mancomunitat d'àmbit comarcal en regula en l'article 13: *“Amb els acords previs adoptats per majoria absoluta dels membres legals del ple de la mancomunitat, les mancomunitats ja constituïdes que no tinguen el caràcter d'àmbit comarcal podran sol·licitar en qualsevol moment la qualificació com a tals al departament del Consell competent en matèria d'administració local, sempre que complisquen tots els requisits establits per a la qualificació com a tals i així ho acrediten.”*

7. Correspon resoldre al Ple de la Mancomunitat, tot requerint-se a le'efecte majoria absoluta.

Per tot el que s'ha exposat anteriorment es formula, per a la sua elevació al Ple de la Mancomunitat, la següent **proposta d'ACORD:**

Primer. Sol·licitar de la Generalitat Valenciana le reconeixement de la qualificació com a «Mancomunitat d'àmbit comarcal», a favor de la Mancomunitat de la Ribera Alta, a l'empara de la Llei xx/2018 de la GV, de Mancomunitats de la CV, de data de 27 de setembre de 2018.

Segon. Autoritzar a la Presidència per a la signatura de la sol·licitud del reconeixement i per a qualsevol actuació que resulte necessària o convenient per a portar a bon fi l'acord adoptat.

Tercer. Traslladar este acord a la Direcció General d'Administració Local de la GV.

Alzira, octubre de 2018.

El president